

## இலங்கை தென்பகுதி அபிவிருத்தி அதிகாரசபை 2012

### 1. நிதிக்கூற்றுக்கள்

#### 1.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து 2012 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான இலங்கை தெற்கு அபிவிருத்தி அதிகாரசபையின் நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதி செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டுத் தத்துவங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றது என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

#### 1.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

##### 1.2.1 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) புத்தகப்பெறுமதி பூச்சியமாக உள்ள மோட்டார் வாகனம், இயந்திரம் முதலிய நிலையான சொத்துக்களை மீள் பெறுமதியிட்டு மீண்டும் கணக்குகளுக்கு கொண்டுவருவதற்கு அதிகாரசபை நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

(ஆ) 1999 ஆகஸ்ட் 30 ஆந் திகதிய பிரதான மதிப்பீட்டாளரின் கடிதத்தின் பிரகாரம் தேயிலை தொழிற்சாலையுடனான காணியின் மதிப்பீட்டுப் பெறுமதி ரூபா 1,500,000 ஆக இருந்தது. நிதிக்கூற்றுக்களில் அக்காணியின் பெறுமதி ரூபா 1,400,000 இனால் குறைத்து ரூபா 100,000 ஆகக் காட்டப்பட்டிருந்தது. இழப்பீட்டு மதிப்பீட்டுப் பெறுமதியும் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) அதிகாரசபைக்குச் சொந்தமான காணியில் 02 ஏக்கர் அளவான காணித்துண்டு ட்ரேகன் பூட் செயற்திட்டத்திற்கு 2009 ஆகஸ்ட் 20 ஆந் திகதி குத்தகை உடன்படிக்கை மூலம் வெளி நபர் ஒருவருக்கு ஒப்படைக்கப்பட்டிருந்தது. துறைமீதியான முகாமையாளரின் (காணி) 2008 திசெம்பர் 08 ஆந் திகதிய கடிதத்தில் ட்ரேகன் பூட் பயிர்ச்செய்கைக்காக ஒதுக்கப்பட்ட 300 பேச்சர்ஸ் அளவான காணியின் பெறுமதி பிரதான மதிப்பீட்டாளரின் மதிப்பீட்டின் பிரகாரம் ரூபா 1,800,000 ஆகக் குறிப்பிடப்பட்டிருந்தது. எனினும் நிதிக்கூற்றுக்களில் காணியினைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு செலவுசெய்யப்பட்ட ரூபா 250,000 மாத்திரம் காட்டப்பட்டிருந்தமையினால் ரூபா 1,550,000 குறைத்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது.

### 1.2.2 விளக்கமளிக்கப்படாத வேறுபாடுகள்

மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் அட்டுறுச் செலவுகளாக நிதிக்கூற்றுக்களில் ரூபா 6,959,614 காட்டப்பட்டிருந்தும் அத்திகதியில் உள்ளவாறான செயல்முன்னேற்ற அறிக்கையின் பிரகாரம் அட்டுறுச் செலவு ரூபா 5,015,174 ஆக இருந்ததனால் ரூபா 1,944,440 தொகையான வேறுபாடு அவதானிக்கப்பட்டது.

### 1.2.3 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்தவேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) நிறுவனங்கள் மற்றும் 8 நபர்களிடமிருந்து 2 ஆண்டுகளிலிருந்து 13 ஆண்டுகள் வரையான காலப்பகுதிக்குள் பெறவேண்டியதாகக் காணப்பட்ட ரூபா 221,183 தொகை முன்கொண்டுவரப்பட்டுக் காணப்பட்டிருந்த போதிலும் அப்பணத்தை அறவிடுவதற்கு தேவையான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) அதிகாரசபையினால் 13 ஆண்டுகளுக்கு முன்னர் ஒரு நிறுவனத்திற்கு வழங்கப்பட்டிருந்த ரூபா 1,258,554 கடன் தொகையும் வேறு 06 நிறுவனங்களுக்கு 12 ஆண்டுகளுக்கு முன்னர் வழங்கப்பட்டிருந்த ரூபா 134,656 தொகையான கடன்களையும் முற்பணங்களையும் மீள அறவிடுவதற்கு 2012 திசம்பர் 31 ஆந் திகதி வரை நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) பல்வேறு செயற்திட்டங்களுக்கும் பல்வேறு நிறுவனங்களுக்கும் நபர்களுக்கும் 12 ஆண்டுகளுக்கு முன்னர் செலுத்தப்பட்டிருந்த ரூபா 1,301,601 தொகையை 2012 திசம்பர் 31 ஆந் திகதி வரையும் மீள அறவிட்டுக் கொள்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

### 1.2.4 கணக்காய்விற்கான சான்றுகள் இல்லாமை

நிதிக்கூற்றுக்களில் குறிப்பிட்ட ரூபா 2,252,039 பெறுமதியான செலுத்தவேண்டிய 16 மீதிகளுக்காக மீதிகளை உறுதிப்படுத்தும் கடிதம் பெற்றுக்கொள்ளாமையின் காரணமாக அம்மீதிகளை கணக்காய்வின் போது திருப்திகரமாக ஏற்றுக்கொள்ள முடியாதிருந்தது.

### 1.2.5 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் முதலியவற்றுடனான இணக்கமின்மை

இலங்கை அரசாங்கத்தின் நிதிப் பிரமாணம் 371(2) இற்கு முரணாக 1999 ஆம் ஆண்டிலிருந்து 2011 ஆம் ஆண்டின் இறுதிவரை வரையான காலப்பகுதியில் செலுத்தப்பட்ட ரூபா 14,654,793

தொகையான குறித்த நோக்கத்திற்கான உப கட்டுநிதி 2012 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதி வரையும் தீர்த்துவைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

## 2. நிதி மீளாய்வு

### 2.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் மீளாய்வாண்டிற்காக அதிகாரசபையின் செயற்பாடுகள் ரூபா 24,710,364 தொகையான பற்றாக்குறையை விளைவித்துள்ளதுடன் அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டிற்கான பற்றாக்குறை ரூபா 26,406,383 ஆக இருந்ததனால் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 1,696,019 தொகையான முன்னேற்றத்தினை சுட்டிக்காட்டியுள்ளது. மீளாய்வாண்டின் போது மீண்டுவரும் உதவிப் பெறுவனவுகள் ரூபா 1,355,000 ஆல் அதிகரித்தல் மற்றும் செயற்பாட்டுச் செலவுகள் ரூபா 1,745,548 ஆல் குறைவடைதல் நிதி விளைவுகளின் முன்னேற்றத்திற்கு பிரதான காரணமாக இருந்தது.

### 2.2 அதிகாரசபைக்கு எதிராக ஆரம்பிக்கப்பட்டுள்ள சட்டச் சம்பவங்கள்

ஒரு வெளி நிறுவனத்தினால் உடன்படிக்கையின் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கத் தவறியதன் காரணமாக ரூபா 158 மில்லியன் இழப்பீடு கோரி அதிகாரசபைக்கும் ஏனைய 2 அரசாங்க நிறுவனங்களுக்கும் எதிராக கொழும்பு வணிக உச்ச நீதிமன்றத்தில் வழக்குத் தொடுக்கப்பட்டிருந்தது.

## 3. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

### 3.1 செயலாற்றல்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

(அ) 2012 யூலை 10 ஆந் திகதிய 2/2012 ஆம் இலக்க திவிநெகும் சுற்றுநிருபத்தின் பிரகாரம் புதிய செயற்திட்டங்கள் ஆரம்பிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் 2012 ஆம் ஆண்டின் போது எதுவித செயற்திட்டமும் காலி, மாத்தறை மற்றும் மொனறாகலை ஆகிய மாவட்டங்களில் ஆரம்பிக்கப்பட்டிருக்காததுடன் 2011 ஆம் ஆண்டின் போது தொடரப்பட்ட செயற்திட்டங்களில் ஒரு பகுதி மாத்திரம் பூர்த்திசெய்யப்பட்டிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

(ஆ) தொடர்ச்சியான நிகழ்ச்சித்திட்டங்களில் அமுல்படுத்தப்பட்ட செயற்திட்டங்களாகக் குறிப்பிடப்பட்ட ரூபா 7,897,245 பெறுமதியான 69 செயற்திட்டங்கள் 2012 திசெம்பர் 31 அளவில் முழுமையாகக் கைவிடப்பட்டிருந்தன.

- (இ) தொடர்ச்சியான வேலைகளின் திரண்ட செலவுகள் ரூபா 39,150,079 ஆக மதிப்பீடு தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் அந்த மதிப்பீடு ரூபா 16,426,281 ஆக பொருளாதார அபிவிருத்தி அமைச்சு செயலாளரின் 2012 மார்ச் 14 ஆந் திகதிய கடிதத்தால் திருத்தப்பட்டிருந்தது. அதற்கிணங்க ரூபா 22,723,798 தொகையான திரண்ட செலவுகளைக் கொண்ட தொடர்ச்சியான வேலைகளைப் பூர்த்திசெய்த முறைமை தெளிவற்றதாகக் காணப்பட்டது.
- (ஈ) 2012 ஆம் ஆண்டின் போது அதிகாரசபையின் பதவியணியினருக்கு 2011 ஆம் ஆண்டின் போது பூர்த்தி செய்த செயற்பாடுகளுக்காக மாத்திரம் கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தது. எனினும் ஒட்டுமொத்த பதவியணியினரும் சேவையில் ஈடுபடுத்தப்பட்டு சம்பளம், பிரயாணச் செலவுகள் மேலதிகநேர வேலை, எரிபொருள் என்பவற்றிற்காக ரூபா 108,785,898 தொகை 2012 ஆம் ஆண்டின் போது செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

### 3.2 முகாமைத்துவ செயற்திறனின்மை

#### 3.2.1 வெளிநாடு சென்ற ஒரு உத்தியோகத்தருக்கு சம்பளம் செலுத்துதல்

1998 ஏப்ரல் 01 ஆந் திகதியிலிருந்து அதிகாரசபையின் செயற்திட்ட ஒருங்கிணைப்பாளராகச் சேவையாற்றிய ஒரு உத்தியோகத்தருக்கு 2005 பெப்ரவரி 28 ஆந் திகதியிலிருந்து 2006 யூலை 31 ஆந் திகதி வரையான காலத்திற்காக தனது தனிப்பட்ட செலவில் வர்த்தக பட்டப்பின் படிப்பினைத் தொடர்வதற்காக வெளிநாடு செல்வதற்கு சம்பளத்துடனான விடுமுறை பணிப்பாளர் சபையினால் அங்கீகரிக்கப்பட்டு 2005 மார்ச் 01 ஆந் திகதி அதிகாரசபை அந்த உத்தியோகத்தருடன் உடன்படிக்கை செய்து கொண்டிருந்தது. இது தொடர்பாக பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 2005 பெப்ரவரி 28 ஆந் திகதியிலிருந்து 2006 யூலை 31 ஆந் திகதி வரையான காலப்பகுதிக்காக அந்த உத்தியோகத்தருக்கு வெளிநாடு செல்வதற்கு சம்பளத்துடனான விடுமுறையானது தாபனவிதிக் கோவையின் XIV ஆம் அத்தியாயத்தின் 14.1.1 இலிருந்து 14.1.5 வரையான பிரிவுகளுக்கு முரணாக பணிப்பாளர் சபையினால் அங்கீகரிக்கப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) ஒரு உத்தியோகத்தருக்கு முழுச்சம்பளத்துடனான விடுமுறை வழங்கும் போது திறைசேரிச் செயலாளரின் 2003 ஆகஸ்ட் 25 ஆந் திகதிய எம்எப்/6/1/2/03 ஆம் இலக்க சுற்றுநிருபத்தின் 4 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் அங்கீகாரம் பெற்றுக்கொண்டிருக்காததுடன் பொது நிருவாக அமைச்சுச் செயலாளரின் 1997 நவம்பர் 28 ஆந் திகதிய 24/97 ஆம் இலக்க சுற்றுநிருபத்தின் பிரகாரம் உடன்படிக்கையை மீறிய உத்தியோகத்தர்களுக்கு எதிராக எடுக்கவேண்டிய நடவடிக்கைகளும் உடன்படிக்கையில் சுட்டிக்காட்டப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (இ) ஒரு பெண் உத்தியோகத்தருக்கு சம்பளத்துடனான கல்வி விடுமுறைக்காலம் 2006 யூலை 31 ஆந் திகதி பூர்த்தியடைந்திருந்தும் அத்திகதியினை 2007 யூலை 31 என பிழையாக மாற்றி ரூபா 270,934 சம்பளமாக பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருந்தது. தலைவரினால் 2007 யூலை 26, 2008 யூலை 22 மற்றும் 2009 மார்ச் 19 ஆந் திகதிய கடிதங்களின் மூலம் 2007 ஆகஸ்ட் 01 ஆந் திகதியிலிருந்து 2009 யூலை 31 ஆந் திகதி வரையான காலத்திற்காக சம்பளத்துடனான விடுமுறை அங்கீகரிக்கப்பட்டிருந்தது. 2007 செப்டெம்பர் 21 ஆந் திகதிய 21/2007 ஆம் இலக்க பொது நிருவாக சுற்றுநிருபத்தினால் திருத்தப்பட்ட தாபன விதிக் கோவையின் XV ஆம் அத்தியாயத்தின் 10 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் உத்தியோகத்தரின் வெளிநாடு சென்ற விடுமுறைக் காலத்தை நீடிப்பதற்கு வேண்டுகோள் விடுப்பதாக இருப்பின் அதற்கான காரணம் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் அவ்வாறான எவ்வித காரணமும் இல்லாது அந்த உத்தியோகத்தரின் வெளிநாடு சென்ற விடுமுறைக்காலம் நீடிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஈ) பெண் உத்தியோகத்தரிடமிருந்து 2013 யூலை 02 ஆந் திகதியளவில் ரூபா 1,002,928 தொகை அதிகாரசபையினால் அறவிட வேண்டி இருந்ததுடன் மோசடியான ஆவணங்கள் தயாரிக்கப்பட்டு பணத்தைப் பெற்றுக்கொள்வது சம்பந்தமாக 1982 இன் 12 ஆம் இலக்க அரசாங்க ஆதனங்கள் மீது செய்யப்படுகின்ற பிழைகள் தொடர்பான அதிகாரசட்டத்தின் கீழ் இப்பணத்தை அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்காது உடன்படிக்கையில் மீறல் இடம்பெற்றுள்ளதாகக் கருதி மாத்தறை பொலிஸ் நிலையத்தில் 2012 ஒக்தோபர் 23 ஆந் திகதி (4)32/33 ஆம் இலக்க முறைப்பாடு செய்யப்பட்டிருந்தது.

### 3.2.2 அதிகாரசபை காணிகளைப் பொறுப்பேற்றலும் குத்தகைக்கு வழங்கலும்

- (அ) அதிகாரசபையினால் பொறுப்பேற்ற காணிகள் தொடர்பாகச் செய்யப்பட்ட தெரிவுச் செவ்வையின் போது பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.
- (i) அதிகாரசபையின் முன்னாள் தலைவரால் 1997 ஆகஸ்ட் 08 ஆந் திகதி நிதி, திட்டமிடல் அமைச்சினதும் விவசாய மற்றும் காணிகள் அமைச்சினதும் செயலாளர்களுக்கு விலாசமிடப்பட்ட கடிதத்தின் மூலம் காணிகளைப் பொறுப்பேற்பதன் மூலம் எதிர்பார்க்கப்படுவதாவது தனியார் துறையின் ஒத்துழைப்புடன் ஒன்றித்த செயற்திட்டங்களை ஆரம்பிப்பது எனக் குறிப்பிடப்பட்டிருந்தும் 1998 ஆம் ஆண்டின் போது அதிகார சபையினை மீளமைப்புச் செய்வதனால் அதிகாரசபைக்கு ஒப்படைக்கப்பட்ட 08 காணிகளும் 06 கட்டிடங்களும் தனியார் துறைக்கு குத்தகைக்கு வழங்குதல் மாத்திரம் இடம்பெற்றிருந்தது.
- (ii) காணிகளைச் சுவீகரித்தலைத் தெரியப்படுத்துதல் மற்றும் காணிகளைப் பொறுப்பேற்றலுக்காக வர்த்தமானியின் மூலம் அறிவித்து பொறுப்பேற்கும்

நடவடிக்கை பூர்த்திசெய்யப்படும் வரை பொருத்தமான ஏடுகளையும் கோவைகளையும் பேணாமையின் பொருத்தமான ஏடுகளையும் கோவைகளையும் பேணாமையின் காரணமாக சவீகரித்த காணிகளின் நிகழ்கால நிலைமை தொடர்பான தகவல்கள் வெளிப்படுத்தப்படவில்லை.

(ஆ) அதிகாரசபையினால் தனியார் நிறுவனம் ஒன்றுடன் 2001 செப்டெம்பர் 05 ஆந் திகதி கைச்சாத்திட்ட குத்தகை உடன்படிக்கை சம்பந்தமாக பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்படுகின்றன.

(i) அதிகாரசபை அந்த ஆதனங்களை குத்தகைக்கு வழங்கும் போது குத்தகைதாரரின் வேண்டுகோளின் அடிப்படையில் அதிகாரசபைக்குச் சாதகமற்ற வகையில் குத்தகை உடன்படிக்கை கைச்சாத்திடப்பட்டிருந்தது. குத்தகைதாரருக்கு குத்தகை ஆதனங்களை பிணையாக வைத்து கடன்களைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு இடமளிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் கடனை மீளச் செலுத்தாமையினால் ஏற்படும் ஆபத்துக்கள் தொடர்பாக கவனம் செலுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை. மேலும் அதிகாரசபை இழப்பீடு செலுத்தி சவீகரித்த ஆதனங்களும் 02 ஆண்டுகளின் போது குத்தகைதாரருக்கு உரித்தாகும் வகையில் உடன்படிக்கை தயாரிக்கப்பட்டிருந்தது.

(ii) குத்தகை உடன்படிக்கையின் 7 ஆவது நிபந்தனையின் பிரகாரம் குத்தகைதாரரினால் பொருத்தப்படும் ரூபா 5,000 இற்கு மேற்பட்ட பெறுமதியான இயந்திரங்கள், உபகரணங்கள் என்பன தொடர்பாக பொருத்திய திகதியிருந்து 30 நாட்களுக்குள் அதிகாரசபைக்குச் செலுத்தப்பட வேண்டிய போதிலும் பொருத்தப்பட்ட ரூபா 101,776,557 பெறுமதியான இயந்திரங்கள், உபகரணங்கள் என்பன தொடர்பாக அதிகாரசபைக்குத் தெரியப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை. குத்தகை உடன்படிக்கையின் 5 ஆவது நிபந்தனைக்கு முரணாக அதிகாரசபையின் எழுத்து மூல உத்தரவு இன்றி ரூபா 55,486,250 பெறுமதியான கட்டிடங்கள் நிர்மாணிக்கப்பட்டுள்ளன என 2013 மார்ச் 25 ஆந் திகதி மேற்கொள்ளப்பட்ட பௌதீக பரிசோதனையின் போது வெளிப்படுத்தப்பட்டன.

### 3.2.3 திவிநெகும் செயற்திட்டத்தை நிறைவேற்றுவதில் பலவீனங்கள்

இலங்கை தெற்கு அபிவிருத்தி அதிகாரசபையினால் 2012 ஆம் ஆண்டின் போது திவிநெகும் செயற்திட்டத்தின் கீழ் காலி, மாத்தறை, ஹம்பாந்தோட்டை, மொனறாகலை ஆகிய 04 மாவட்டங்களில் பசுமாடு, ஆடு, கோழிக்குஞ்சுகளை வழங்குதல் மற்றும் பசு இனவிருத்தி நிலையத்தினைத் தோற்றுவிப்பதற்காக ரூபா 5,238,702 செலவு செய்யப்பட்டிருந்தது. இது

தொடர்பாக மேற்கொள்ளப்பட்ட தெரிவுச் செவ்வையின் போது பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(அ) மாத்தறை மாவட்டத்தில் கோழிக் குஞ்சுகளை வழங்குதல் மற்றும் கோழி இனவிருத்தி நிலையத்தை நிர்மாணிப்பதற்காக ரூபா 987,611 செலவு செய்யப்பட்டிருந்ததுடன் திறுகொட பிரதேசத்தில் இரண்டு நலன்பெறுனர்களுக்கு 300 கோழிக் குஞ்சுகள் வளர்ப்பதற்காக வழங்கப்பட்டிருந்த போதிலும் 2013 மார்ச் 07 ஆந் திகதி பௌதீக ஆய்வுச் சந்தர்ப்பத்தில் அந்த இரண்டு நலன் பெறுனர்களும் செயற்திட்டத்தினைக் கைவிட்டிருந்தனர்.

(ஆ) காலி மாவட்டத்தில் யக்கலமுல்ல பிரதேச செயலகப் பிரிவில் 08 நலன்பெறுனர்களுக்கு வழங்கப்பட்டிருந்த 80 கோழிக் குஞ்சுகளில் 60 கோழிக் குஞ்சுகளும் அம்பலன்கொட பிரதேச செயலகப் பிரிவில் 13 நலன்பெறுனர்களுக்கு வழங்கப்பட்டிருந்த 130 கோழிக் குஞ்சுகளில் 81 கோழிக் குஞ்சுகளும் இறந்து போயிருந்தன.

### 3.3 ஒப்பந்த நிர்வாகத்திலுள்ள குறைபாடுகள்

#### 3.3.1 அக்மீமன போகஹுகொட சந்தைக் காணியினைத் தயாரித்தல் மற்றும் கடைகளுடன் போசன சாலைகளை நிர்மாணித்தல்

அதிகாரசபையினால் மேற்கூறிய நிர்மாணங்களுக்காக ரூபா 4,619,475 பெறுமதியான 04 மதிப்பீடுகள் தயாரிக்கப்பட்டு 2010 திசெம்பர் மற்றும் 2011 ஆகஸ்ட் மாதங்களில் 04 ஒப்பந்தக்கார சங்கங்களுடன் ரூபா 4,619,475 பெறுமதியான 4 உடன்படிக்கைகள் கைச்சாத்திடப்பட்டு 2010 மற்றும் 2011 ஆம் ஆண்டுகளில் ரூபா 4,111,068 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது. இது தொடர்பாக மேற்கொள்ளப்பட்ட தெரிவுப் பரிசோதனையின் போது பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(அ) 2010 ஆம் ஆண்டிற்கான அபிவிருத்தி திட்டத்தின் மூலம் மேலே குறிப்பிட்ட செயற்திட்டத்திற்காக நிதி ஏற்பாடு செய்யப்பட்டிருந்ததுடன் 2010 நவம்பர் 11 ஆந் திகதிய பணிப்பாளர் சபையின் தீர்மானத்தின் பிரகாரம் 2010 ஆம் ஆண்டில் செலுத்தப்படாது எஞ்சியிருந்த நிறுத்தி வைத்தல் பணம் ஈடுபடுத்தப்பட்டிருந்த போதிலும் அந்த ஆண்டிலேயே வேலை பூர்த்தி செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை. மேலும் 2011 ஆம் ஆண்டில் தொடரப்படாத இச்செயற்திட்டத்திற்காக தொடரப்பட்ட திட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்ட இரண்டு செயற்திட்டங்களின் நடவடிக்கைகள் நிறுத்தப்பட்டு ரூபா 439,603 தொகை இச்செயற்திட்டத்திற்குப் பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) 2011 ஒக்டோபர் 10 ஆந் திகதி அக்மீமன பிரதேச சபைக்கு புரிந்துணர்வு உடன்படிக்கையின்றி வேலை பூர்த்திசெய்யப்பட்டு மேற்கூறிய செயற்திட்டம் ஒப்படைக்கப்பட்டிருந்ததுடன் 2013 மார்ச் 21 ஆந் திகதிய பௌதீக ஆய்வுச் சந்தர்ப்பம் வரையும் அச்செயற்திட்டம் எதிர்பார்த்த பொதுமக்கள் நலனுக்காக

ஈடுபடுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை. இதன் காரணமாக அதிகாரசபை முறையான திட்டமின்றி செலவு செய்த ரூபா 4,111,068 தொகையான செலவு விளைவற்றுக் காணப்பட்டது.

(இ) அகம்மீன பிரதேச சபைக்குச் சொந்தமான இக்காணியில் அதிகார சபையினால் 2010 திசெம்பர் மாதத்தில் வேலையை ஆரம்பிப்பதற்கு முன்னர் அதாவது 2010 ஏப்ரல் 20 ஆந் திகதி பிரதேச சபையினாலும் மண்வெட்டுவதற்கும் அத்திவாரம் இடுவதற்கும் ரூபா 1,583,754 செலவு செய்யப்பட்டிருந்தது. நிறுவனங்களுக்கிடையே சிறந்த தொடர்புகளை ஏற்படுத்தாமை இதற்கு காரணமாக இருந்தது.

### 3.3.2 கடபோத்துவ விவசாய அணைகளை அபிவிருத்தி செய்தல்

2011 ஆம் ஆண்டில் திவிநெகும் நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் கீழ் பாலடுவ, கடபோத்துவ விவசாய அணைகளை அபிவிருத்தி செய்யும் செயற்திட்டத்திற்காக அதிகாரசபை 2011 பெப்ரவரி 11 ஆந் திகதி சமூர்த்திச் சங்கத்துடன் ரூபா 299,710 பெறுமதியான உடன்படிக்கையில் கைச்சாத்திட்டு ரூபா 293,710 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது. செயற்திட்டம் தொடர்பான சாத்தியவள ஆய்வு அறிக்கையின் பிரகாரம் பயிர்செய்வதற்கு இலக்கிடப்பட்ட 40 ஏக்கர் வயல்களை பயிரிடப்படாமை 2013 மார்ச் 06 ஆந் திகதிய பௌதீக ஆய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்டது.

### 3.3.3 கடவரயாய கால்வாயின் தெற்கு கரைக்கு மண் அணையிடலும் கொடவில தெற்கு கிங்கஸ்வில கால்வாயின் இடது கரை அணை நிர்மாணித்தல்.

வயல்களில் சேரும் நீர் வடிந்தோடுவதனை அடிப்படை நோக்கமாகக் கொண்டு அதிகாரசபையின் மாத்தறை மாவட்ட அலுவலகத்தின் கீழ் வெலிகம பிரதேச செயலகப் பிரிவில் இந்த நிர்மாணித்திற்காக 2011 திசெம்பர் மாதத்தின் போது முறையே ரூபா 252,200 மற்றும் ரூபா 491,941 பெறுமதியான 02 உடன்படிக்கைகள் கைச்சாத்திடப்பட்டு ரூபா 672,080 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

இது தொடர்பாக பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்படுகின்றன.

(அ) இந்த இரண்டு செயற்திட்டங்களுக்காக இரண்டு மதிப்பீடுகள் தயாரிக்கப்பட்டு இரண்டு உடன்படிக்கைகள் கைச்சாத்திடப்பட்டிருந்தன. அபிவிருத்தி செய்யப்பட்ட ஒரே நீர்ப்பாசனக் கால்வாய் தெற்கு கரையின் ஒரு பகுதி மாத்திரமே என 2013 மார்ச் 07 ஆந் திகதிய பௌதீக ஆய்வின் போது உறுதிப்படுத்தப்பட்டதுடன் வெலிகம பிரதேச செயலகத்தின் தொழில்நுட்ப உத்தியோகத்தராலும் அதுபற்றி உறுதிப்படுத்தப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) இந்த இரண்டு செயற்திட்டங்கள் தொடர்பான சாத்தியவள ஆய்வு அறிக்கையின் பிரகாரம் 25 ஆண்டுகள் கைவிடப்பட்டுக் காணப்பட்ட 90 ஏக்கர்கள் அளவான



காணியில் பயிர்செய்வதற்கு இலக்கிடப்பட்டிருந்தது. வயல்களில் சேரும் நீர் வழிந்தோடுவதற்கு கால்வாய் தயார்படுத்துவதே செயற்திட்டத்தின் குறிக்கோளாக இருந்த போதிலும் இடது கரைக்கு மண் போட்டு அபிவிருத்தி செய்யாமையும் வலது கரையில் 180 மீற்றர் நீளமான ஒரு பகுதியினை அபிவிருத்தி செய்யாமையும் காரணமாக நீர் வழிந்தோடாமையின் காரணமாக மேற்கூறிய இலக்கினை அடைந்து கொள்ள முடியாதிருந்ததனால் அதிகாரசபை செலவு செய்த ரூபா 672,080 தொகை விளைவற்ற செலவாகக் காணப்பட்டது.

### 3.3.4 செயற்திட்டங்களைக் கைவிடல்

2011 ஆம் ஆண்டின் போது 04 சங்கங்களுடன் கைச்சாத்திடப்பட்ட 04 வீதிகளின் நிர்மாணம் சம்பந்தமாக ரூபா 2,032,898 பெறுமதியான உடன்படிக்கைகளில் குறிப்பிடப்பட்ட வேலைகள் நிறைவேற்றப்படாது அவை முழுமையாக கைவிடப்பட்டிருந்தன.

### 3.3.5 தம்மென்னா குளத்தை புனர்நிர்மாணித்தல்

ஹம்பாந்தோட்ட மாவட்ட செயலகத்தினால் 2010 ஆம் ஆண்டில் “தேசிய சவிய” கிராம எழுச்சி நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் கீழ் ரூபா 8,687,630 பெறுமதியான 05 மதிப்பீடுகள் தயாரிக்கப்பட்டிருந்தன. அவை 05 கட்டங்களின் கீழ் பதிவு செய்த 05 சங்கங்களுடன் ரூபா 8,517,392 பெறுமதியான 05 உடன்படிக்கைகள் 2010 ஒக்டோபர் 21 ஆந் திகதி கைச்சாத்திடப்பட்டிருந்தன. 2010 திசெம்பர் 03 ஆந் திகதியிலிருந்து 2011 மார்ச் 01 ஆந் திகதி வரையான காலப்பகுதியில் ரூபா 5,896,390 தொகை அதிகாரசபையினால் செலுத்தப்பட்டிருந்தது. இது தொடர்பாக பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்படுகின்றன.

(அ) முதலாவது, இரண்டாவது மற்றும் மூன்றாவது கட்டங்களில் மதிப்பீட்டினைத் தயாரிக்கும் போது ஒரே குளக்கட்டிற்காக சமமான விடயங்களையும் சமமான அளவுகளையும் கொண்ட மதிப்பீட்டின் மூன்று பகுதிகளாக கவனத்தில் கொள்வதற்கு அதிகாரசபையின் பொறியியலாளர் அங்கீகரிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் முதலாவது கட்டத்தின் மதிப்பீடும் அளவீட்டுப் பத்திரத்தின் பிரதியும் இரண்டாவது மற்றும் மூன்றாவது கட்டங்களுக்காக ஈடுபடுத்தப்பட்டிருந்தன.

(ஆ) 2008 ஏப்ரல் 29 ஆந் திகதிய சுற்றுநிருபம்/கமநெகும/03/2008 ஆம் இலக்க பொருளாதார அபிவிருத்தி அமைச்சு சுற்றுநிருபத்தின் 05 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் கணியப்பட்டியல் (பீஓகியூ) முறைமைக்கு மதிப்பீடு தயாரிக்கப்பட்டிருக்காததுடன் வேலையின் ஒவ்வொரு விடயமும் பகுதிபகுதியாக்கி ஒப்பந்தகார சங்கங்களிற்கு ஒப்படைக்கும் நோக்குடன் மதிப்பீடு நோக்கத்துடன் மதிப்பீடு தயாரிக்கப்பட்டிருந்தது.

(இ) வேலையின் முதலாவது, இரண்டாவது மற்றும் நான்காவது கட்டங்களில் உடன்படிக்கை கைச்சாத்திடப்பட்ட ஒப்பந்தகார சங்கங்களின் உத்தியோகத்தார்களின் 2013 ஏப்ரல் 19

ஆந் திகதிய வெளிப்பாட்டின் பிரகாரம் உடன்படிக்கை கைச்சாத்திடப்பட்டிருந்தும் வேலை பூர்த்திசெய்யப்பட்டது தங்களால் அல்ல என்பதனால் ஒவ்வொரு வேலையையும் பூர்த்தி செய்த இடங்களை தங்களால் காட்டமுடியாது என்பது ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருந்தது. 2013 ஏப்ரல் 02 ஆந் திகதி தொழில்நுட்ப உத்தியோகத்தரின் கூற்றிலும் ஒவ்வொரு சங்கமும் வேலையைப் பூர்த்தி செய்த இடங்களையும் அளவைகளையும் காட்டமுடியாது என்பது ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருந்ததுடன் அளவீடுகளைப் பெற்றுக்கொண்ட வெளிக்களப் புத்தகங்களும் சமர்ப்பிக்கப்பட முடியாது என்பது ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருந்தது. இதன் காரணமாக கொடுப்பனவு செய்வதற்காகப் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட அளவீடுகள் சரியானவை என்பதனை உறுதிப்படுத்திக் கொள்ள முடியாதிருந்தது.

- (ஈ) செயற்திட்டத்தின் குளக்கட்டின் நீளம் 420 மீற்றர்கள் என 2013 ஏப்ரல் 02 ஆந் திகதிய பௌதீக பரிசோதனையின் போது அவதானிக்கப்பட்டது. மதிப்பிடப்பட்ட நீளம் 520 மீற்றர், 518 மீற்றர் 1560 மீற்றர்களாகக் கணிப்பிடப்பட்டு 5 கட்டங்களுக்காக கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டதன் காரணமாக ரூபா 806,042 தொகை மேலதிகமாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (உ) குளக்கட்டிற்காக வழங்கப்பட்ட 4336 கன மீற்றர் மண்ணுக்காக ரூபா 2,065,706 செலுத்தப்பட்டிருந்தும் அதன் மண் குறித்த நியமங்களைக் கொண்டவையா என்பது தொடர்பாக ஆய்வுகூட சான்றிதழ் காணப்படவில்லை. குளக்கட்டின் பாதுகாப்பிற்காக (Pitching of Dam Embankment) விடயத்தின் கீழ் ஈடுபடுத்தப்பட வேண்டிய 6x9 அங்குல அளவான கருங்கல்லுக்குப் பதிலாக 1 ½ அடி அளவான குறித்த நியமத்திற்கு அப்பாற்பட்ட கருங்கற்கள் ஈடுபடுத்தப்பட்டு அதற்காக ரூபா 2,394,503 செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (ஊ) குளக்கட்டு மற்றும் நீர்வழிந்தோடி என்பன 4 இடங்களில் வெடித்துள்ளதனால் நீர் கசிந்துகொண்டு காணப்பட்டிருந்தது. இச்செயற்திட்டத்தின் கீழ் 610 ஏக்கர்களில் புதிதாகப் பயிர் செய்வதற்கும் லுனுகம்வெஹர நீர்த்தேக்கத்திலிருந்து கால்வாய் ஒன்றினை வெட்டி மேலும் 5 குளங்களுக்கு நீர் வழங்குவதற்கும் இலக்கிடப்பட்டிருந்தும் அக்குறிக்கோள் நிறைவேற்றப்பட்டிருக்கவில்லை. இதன் காரணமாக அதிகாரசபை செலவு செய்த ரூபா 5,896,390 தொகை தொடர்பாக உரிய நலன்கள் கிடைத்திருக்கவில்லை.

### 3.4 பதவியணி நிர்வாகம்

2012 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான பதவியணியினர் தொடர்பான நிலைமை பின்வருமாறாகும்.

பதவி வகை	அங்கீகரிக்கப்பட்ட	உள்ளபடியான	வெற்றிடங்களின்	மிகைகளின்
----------	-------------------	------------	----------------	-----------

	பதவியணியினர்	பதவியணியினர்	எண்ணிக்கை	எண்ணிக்கை
நிறைவேற்றினர்	05	04	01	-
இரண்டாம் தரம்	97	96	01	-
மூன்றாம் தரம்	105	95	10	-
ஆரம்ப தரம்	80	82	-	02
மொத்தம்	287	277	12	02
	=====	=====	=====	=====

இது தொடர்பாக பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) காலி மாவட்ட பணிப்பாளர் அலுவலகத்தின் 03 வாகனங்களுக்காக மூன்று சாரதிகளும் ஒரு சாரதி உதவியாளர் மாத்திரமும் தேவையான போதிலும் அந்த அளவுக்கு மிகையாக 09 சாரதிகளும் இரண்டு சாரதி உதவியாளர்களும் ஈடுபடுத்தப்பட்டிருந்தனர்.

(ஆ) சாரதிகளும் சாரதி உதவியாளர்களும் ஆண்டின் போது சேவையில் ஈடுபட்டுள்ள முழு நாட்களின் எண்ணிக்கை 304 (சாரதி உதவியாளர்கள் 98 பேர் வேறு கடமைகளில் ஈடுபட்டுள்ளனர்) ஆக இருந்ததுடன் சாரதி/ சாரதி உதவியாளர்களில் இரண்டு பேர் சேவையில் ஈடுபட்டிருக்காததுடன் ஒரு நபர் 2 நாட்கள் மாத்திரம் சேவையில் ஈடுபட்டிருந்தார்.

### 3.5 ஊழியர் பணிக்கொடைக்கான நிதி ஏற்பாட்டிற்காக ஒரு நிதியத்தினை உருவாக்குதல்

அதிகாரசபையின் நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் 2012 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு பணிக்கொடைக் கொடுப்பனவிற்கான நிதி ஏற்பாடு ரூபா 40,939,560 ஆக இருந்த போதிலும் பணிக்கொடை கொடுப்பனவிற்கான எதிர்கால பொறுப்புக்களைத் தீர்த்துவைப்பதற்காக தனியான ஒரு நிதியத்தை உருவாக்குவதற்காக பேணப்பட்ட வங்கி கணக்குகளின் 2012 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான மீதி ரூபா 993,740 ஆக இருந்தது.

### 3.6 வாகனப் பயன்பாடு

மீளாய்வாண்டின் போது 12 மோட்டார் கார்கள், 02 வேன்கள், 19 கெப் வாகனங்கள், 04 பவுசர்கள், 07 லொறிகள் என்பன அதிகாரசபைக்குச் சொந்தமாகக் காணப்பட்டன. ஆண்டின் போது பெற்றோல் மற்றும் டீசல் வாகனங்களுக்கான மொத்த கிரயம் முறையே ரூபா 1,071,613 மற்றும் ரூபா 20,385,189 ஆக இருந்ததுடன் ஒரு கிலோ மீற்றருக்கான ஒட்டு மொத்த சராசரிச் செலவுகள் முறையே ரூபா 31.64 மற்றும் ரூபா 60.52 ஆக இருந்தன. காலி மாவட்ட அலுவலகத்தில் காணப்பட்ட 3 வாகனங்கள் மீளாய்வாண்டின் போது செயற்பாட்டில் ஈடுபட்ட துாரங்கள் 9451 கிலோ மீற்றர்களாக இருந்ததுடன் அலுவலகத்திற்கு இணைத்துக்கொள்ளப்பட்ட

12 சாரதிகள் மற்றும் சாரதி உதவியாளர்களுக்காக சம்பளங்களும் படிசூலாக ரூபா 2,853,416 செலுத்தப்பட்டிருந்தது. வாகன மேற்பார்வை மற்றும் எரிபொருளுக்காக ரூபா 122,385 தொகையும் செலவு செய்யப்பட்டிருந்தது. அதற்கிணங்க செலவு செய்யப்பட்ட பணத்தையும் ஓடிய கிலோ மீற்றர் எண்ணிக்கையும் ஒட்டுமொத்த செலவுகளையும் கருத்தில் கொள்ளும் போது ஒரு கிலோ மீற்றர் ஓடுவதற்காக ரூபா 315 செலவு செய்யப்பட்டிருந்தது.

#### 4. கணக்களிப் பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

##### 4.1 கூட்டிணைந்த திட்டம்

2012 இலிருந்து 2015 வரையான காலப்பகுதிக்காக பொருளாதார அபிவிருத்தி அமைச்சின் திவிநெகும் நிகழ்த்திட்டத்தின் பிரகாரம் கூட்டிணைந்த திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டு அமுல்படுத்தப்பட்டிருந்தும் 2011 ஆம் ஆண்டிற்கான தொடர்ச்சியான செயற்திட்டங்களுக்கு பணம் செலுத்துதல் மாத்திரம் 2012 ஆம் ஆண்டின் போது இடம் பெற்றிருந்தது. அதற்கிணங்க அதிகாரசபையின் பிரதான குறிக்கோள்களில் உள்ளடக்கப்பட்ட செயற்பாடுகள் ஆண்டின் போது அமுல்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

##### 4.2 செயல் நடவடிக்கைத் திட்டம்

2012 ஆம் ஆண்டிற்காக ஒரு செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டிருந்தும் அத்திட்டத்தில் உள்ளடக்கப்பட்ட புதிய செயற்திட்டம் அமைச்சிடமிருந்து பணம் பெற்றுக்கொள்ளாமையின் காரணமாக அமுல்படுத்தப்படாதிருந்ததுடன் 2011 ஆம் ஆண்டின் தொடர் செயற்திட்டங்கள் அமுல்படுத்தப்பட்டிருந்தன.

##### 4.3 உள்ளகக் கணக்காய்வு

உள்ளகக் கணக்காய்வுப் பிரிவினால் அங்கீகரிக்கப்பட்ட உள்ளகக் கணக்காய்வு நிகழ்ச்சித்திட்டத்தை முழுமையாக உள்ளடக்கும் வகையில் உள்ளகக் கணக்காய்வு செயற்படுத்தப்படாமை அவதானிக்கப்பட்டது.

##### 4.4 கொள்வனவுத் திட்டம்

மீளாய்வாண்டிற்காக கொள்வனவுத் திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டிருந்தும் அத்திட்டத்தின் பிரகாரம் கொள்வனவு நடவடிக்கை இடம்பெற்றிருக்கவில்லை.

#### 4.5 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

---

மீளாய்வாண்டிற்கான பாதீடு பணிப்பாளர்கள் சபையினால் அங்கீகரிக்கப்பட்டிருந்தும் கூட்டிணைந்த திட்டத்திற்கும் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்திற்கும் இணங்க நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. அதன் காரணமாக பாதீடு சிறந்த கட்டுப்பாட்டுக் கருவியாக அமுல்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை என்பது அவதானிக்கப்பட்டது.

#### 5. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

---

கணக்காய்வின் போது வெளிப்படுத்தப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகளிலுள்ள குறைபாடுகள் அவ்வப்போது அதிகாரசபையின் தலைவருக்குத் தெரிவிக்கப்பட்டது. பின்வரும் கட்டப்பாட்டு அம்சங்கள் தொடர்பாக விசேட அவதானம் தேவைப்படுகின்றது.

- (அ) பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு
- (ஆ) சொத்துக் கட்டுப்பாடு
- (இ) ஒப்பந்த நிர்வாகம்